

## Face à un avenir imprévisible, construire des systèmes alimentaires solides

### Points clés

- Dans les décennies à venir, le système alimentaire mondial sera confronté à plusieurs incertitudes, notamment le rythme de la croissance des marchés et les effets du changement climatique.
- L'analyse de scénarios est un moyen de réfléchir à ces incertitudes et de formuler des mesures efficaces pour faire face aux difficultés et tirer parti des opportunités.
- L'OCDE a conçu trois scénarios possibles sur les marchés agricoles à l'horizon 2050 : Croissance fragmentée reposant sur les énergies fossiles ; Croissance durable portée par l'engagement citoyen ; et Croissance rapide reposant sur la coopération internationale.
- Cinq stratégies concordant avec les trois scénarios sont recommandées. Elles comprennent l'amélioration de la cohérence réglementaire entre pays et la suppression des obstacles à la croissance durable de la productivité.



### Quel est le problème ?

Au cours des décennies à venir, le système agricole mondial rencontrera à la fois de nouvelles opportunités et un impressionnant faisceau de difficultés. Les marchés croissent, mais rarement à un rythme prévisible. De plus en plus limitées, les ressources naturelles, notamment l'eau, vont donner lieu à une concurrence grandissante. Le secteur devra s'adapter aux effets imprévisibles du changement climatique et, dans certains cas, aider à les atténuer. Et il est également censé contribuer à la croissance économique, à la réduction de la pauvreté, à l'emploi rural et au développement.

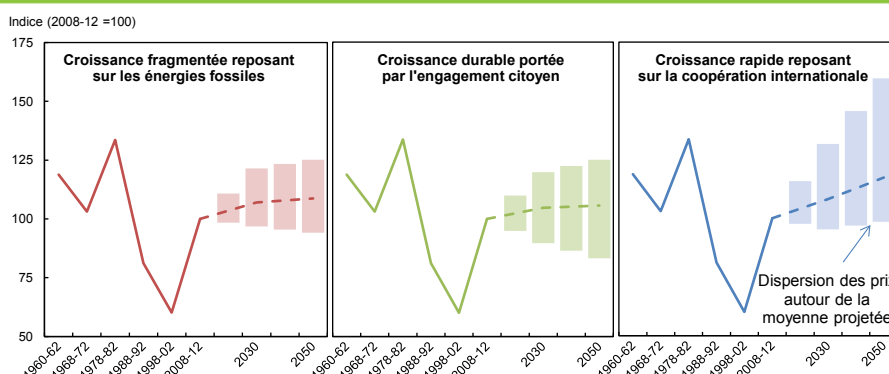
Les décisions prises aujourd'hui par les pouvoirs publics enverront des signaux importants aux agriculteurs et au secteur alimentaire en général. Allons-nous continuer sur notre lancée ou bien les gouvernements vont-ils changer de cap pour que le secteur soit mieux préparé à affronter un avenir incertain ?

L'analyse de scénarios permet d'envisager un futur par essence incertain que les seules projections des modèles ne peuvent pas totalement décrire. En envisageant des ruptures structurelles avec les tendances passées et des chocs imprévisibles, elle peut faciliter la conception et la mise en œuvre de stratégies

publiques et privées robustes pour faire face aux difficultés futures. L'OCDE a imaginé trois scénarios possibles sur les marchés agricoles à l'horizon 2050 :

- **le scénario « Croissance fragmentée reposant sur les énergies fossiles »** décrit un monde où chaque pays ou région privilégie sa propre croissance économique, les pouvoirs publics et les citoyens se préoccupant relativement peu des problèmes environnementaux et sociaux.
- **dans le scénario « Croissance durable portée par l'engagement citoyen »**, les consommateurs et les citoyens amènent leur gouvernement à donner la priorité à la protection sociale et à la protection de l'environnement. La coopération à l'échelle mondiale est relativement limitée.
- **dans le scénario « Croissance rapide reposant sur la coopération internationale »**, la coopération internationale est nettement privilégiée pour assurer la croissance économique. Les problèmes d'environnement attirent moins l'attention des pouvoirs publics et de leurs administrés.

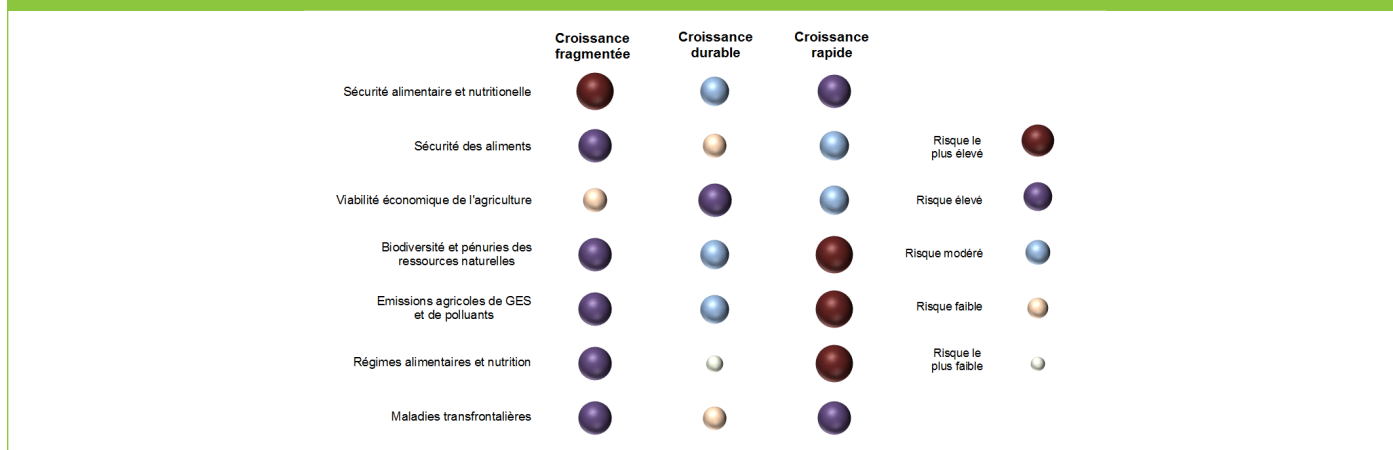
GRAPHIQUE 1. PRIX ET VARIATION PROJÉTÉS DANS TROIS SCÉNARIOS



Note : prix passés réels des produits de base, perspectives de prix à la production réels mondiaux moyens. Tous les prix sont corrigés à l'aide du déflateur du PIB des États-Unis. Les lignes pointillées représentent les moyennes de quatre modèles et les barres verticales l'étendue des résultats de ces modèles.

Sources : données historiques de la Banque mondiale (2015), déflateur du PIB des États-Unis de la Banque mondiale (2015), perspectives établies à partir des résultats des modèles. Graphique présenté dans OCDE (2016), *Alternative Futures for Food and Agriculture*.

## GRAPHIQUE 2. LES PRINCIPAUX DÉFIS VARIENT SELON LES SCÉNARIOS



Note : plus les bulles sont grosses, plus les risques généraux correspondant à une difficulté particulière sont élevés.

Source : représentation qualitative des résultats des scénarios réalisée d'après les résultats des modèles et les débats des ateliers de l'OCDE sur les scénarios à long terme pour l'agriculture et l'alimentation, organisés en décembre 2013 et décembre 2014, et présentée dans OCDE (2016), *Alternative Futures for Food and Agriculture*.



### Qu'indiquent ces scénarios ?

Les prix alimentaires pourraient monter de nouveau, bien que leur niveau et l'incertitude qui leur est attachée varient d'un scénario à l'autre. Les revenus agricoles devraient augmenter eux aussi, mais la contribution du secteur agricole au PIB et à l'emploi diminuera.

Les principales difficultés ne sont pas les mêmes selon le scénario. Une croissance fondée sur la souveraineté nationale et sur un recours massif aux énergies fossiles, comme dans le scénario Croissance fragmentée, pourrait exacerber le risque d'insécurité alimentaire et accroître la pression exercée sur l'environnement. En effet, si la sécurité alimentaire mondiale a de grandes chances de s'améliorer dans tous les scénarios, le degré et le rythme de cette amélioration varient considérablement entre eux. Parallèlement, le scénario Croissance durable mettrait les agriculteurs au défi d'adopter des méthodes de production plus durables et le scénario Croissance rapide pourrait aggraver les risques liés au changement climatique.

Dans chacun des trois « futurs », la contrainte exercée sur l'environnement s'accroît, mais à des degrés divers. Dans les scénarios Croissance fragmentée et Croissance rapide, étant donné que les superficies agricoles continuent de s'étendre et que la consommation d'intrants agricoles s'accroît, les habitats et écosystèmes sensibles sont très menacés. Même dans le scénario Croissance durable, les forêts d'Afrique subsaharienne et d'Amérique latine continueraient de reculer, quoique plus lentement que dans les deux autres scénarios. Les émissions agricoles de gaz à effet de serre continueraient probablement à augmenter dans les trois scénarios.



### Que devraient faire les dirigeants ?

Il faut des stratégies solides, globales et souples, faisant intervenir les pouvoirs publics mais aussi les acteurs privés si nécessaire. Cinq stratégies sont recommandées :

- **L'accélération de la transition vers des modes de vie et de consommation plus durables.** Elle peut passer par des mesures publiques, comme une réforme des

subventions et de la fiscalité, ainsi que et des campagnes de sensibilisation des consommateurs, et par des initiatives du secteur privé, telle que l'établissement de normes volontaires.

- **L'amélioration de la cohérence de la réglementation des marchés alimentaires entre pays** est une composante essentielle du bon fonctionnement du système commercial, de la bonne gestion des maladies animales transfrontalières et de la mise en place d'infrastructures résilientes face au climat.
- **La croissance durable de la productivité est fondamentale.** Les pouvoirs publics doivent réformer les politiques qui y font obstacle, notamment le soutien à l'utilisation d'énergies fossiles et d'autres intrants gourmands en énergie, et investir dans des systèmes performants d'innovation agricole.
- **Remédier aux déficits d'infrastructures** peut accroître l'efficacité des marchés, favoriser l'économie locale et permettre une hausse des revenus des agriculteurs et une diminution des prix payés par les consommateurs finaux.
- **L'amélioration des systèmes de gestion des risques agricoles**, assortie d'une délimitation claire des responsabilités publiques et privées, est de plus en plus essentielle à la gestion de la volatilité des marchés résultant des chocs imputables aux conditions météorologiques, à l'action publique ou aux technologies.



### Sources principales

- Perspectives agricoles de l'OCDE et de la FAO 2015
- Agricultural Market Information System (AMIS)
- Perspectives d'avenir pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde
- Price Volatility in Food and Agricultural Markets: Policy Responses

Une liste complète des livres et documents pertinents peut être consultée à l'adresse <http://oe.cd/taking-stock-fr> et sur le site de la réunion ministérielle de l'agriculture <http://oe.cd/agmin-fr>.