Troisième réunion des

Maires champions de l'OCDE pour une croissance inclusive

le 19 octobre 2017
Séoul | Corée

PROGRAMME DE MISE EN ŒUVRE DE SÉOUL

OCDE

C40 CITIES
CLIMATE LEADERSHIP GROUP

SEOUL METROPOLITAN GOVERNMENT

PROGRAMME DE MISE EN ŒUVRE DE SÉOUL

PRÉAMBULE

Depuis mars 2016, plus de 50 maires de villes du monde entier ont uni leurs forces pour lutter contre la montée des inégalités dans le cadre de l'initiative des Maires champions pour la croissance inclusive de l'OCDE, contribuant ainsi à l'initiative de l'OCDE sur la croissance inclusive.

En signant la *Proposition de New York pour une croissance inclusive dans les villes*[i], les Maires champions ont convenu de travailler ensemble pour assurer une croissance plus inclusive dans les villes par le biais de quatre domaines d'intervention : 1) l'éducation, 2) le marché du travail et les compétences, 3) le logement et l'environnement urbain, et 4) les infrastructures et les services publics.

Le *Plan d'Action de Paris pour une croissance inclusive dans les villes*[ii] a constitué une étape supplémentaire s'agissant des engagements pris, puisqu'il expose dans les grandes lignes une série de mesures concrètes. Les Maires champions y ont notamment reconnu que, dans ces quatre domaines d'intervention, il faudra s'attaquer simultanément au problème des inégalités et aux conséquences du changement climatique pour parvenir à une croissance qui soit à la fois inclusive et durable. En outre, compte tenu de l'importance de la contribution des petites et moyennes entreprises (PME) à une économie plus inclusive, le Plan d'action a également reconnu que les villes pouvaient promouvoir des politiques à l'appui des PME et élargir les débouchés de l'entrepreneuriat.

Le *Programme de mise en œuvre de Séoul pour la croissance inclusive dans les villes* conforte ces engagements en se focalisant sur la mise en œuvre de deux thématiques de l'action en faveur d'une croissance inclusive, auxquelles le *Plan d'action de Paris* fait explicitement référence **:**

- comment les villes peuvent-elles au mieux allier les stratégies en matière de changement climatique et de croissance inclusive ? et
- comment peuvent-elles soutenir les petites entreprises et les chefs d'entreprise à l'appui d'une économie locale plus inclusive ?

VERS DES VILLES PLUS INCLUSIVES ET PLUS DURABLES

Nous, Maires champions pour la croissance inclusive et dirigeants des institutions partenaires, sommes conscients que **nous devons prendre des mesures ambitieuses pour nous attaquer au changement climatique et assurer une croissance inclusive**, deux des défis les plus impérieux auxquels sont confrontées nos villes et nos sociétés.

Nous reconnaissons que **les impacts du changement climatique peuvent avoir une incidence disproportionnée sur les populations pauvres et vulnérables et qu'ils risquent d'aggraver encore les inégalités.** Même si les populations plus nanties ont davantage à perdre, les populations à bas revenu ont plus de risques d'être exposées aux dégâts causés par le climat et d'en subir les conséquences. Elles sont plus susceptibles de vivre dans des zones exposées aux risques climatiques ou mal équipées pour y faire face, et ont des capacités plus faibles de se remettre des chocs climatiques.[iii]

Nous sommes convaincus que **les villes doivent être pleinement associées aux mesures prises pour améliorer la vie et le bien-être de l'ensemble de leurs citoyens**, **indépendamment de l'âge, du sexe, de l'orientation sexuelle, du milieu social ou des origines culturelles de chacun**. Cela exige **un nouveau modèle de croissance** qui soit inclusif et dont les bienfaits profitent à tous.

Nous sommes également conscients que pour continuer à améliorer le bien-être sur le long terme, les **sources de la croissance économique doivent être durables,** de même que **nos économies doivent être résilientes face à de futurs impacts climatiques**. Pour cela, une transition sera nécessaire afin de rendre plus sobres en carbone les comportements et pratiques qui en sont fortement consommateurs.

Nous sommes conscients que les politiques climatiques visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre ont également **toutes sortes de conséquences économiques** et peuvent imposer des **arbitrages entre différents objectifs de l'action publique**. Elles impliquent en effet la réaffectation de ressources entre diverses activités économiques. Certaines communautés, dont l'industrie du charbon, par exemple, seront particulièrement touchées par la mise en place d'une société sobre en carbone, et des politiques doivent être mises en œuvre pour compenser leurs pertes et aider les groupes lésés à accomplir leur transition vers des activités plus durables.

Nous reconnaissons toutefois que **la mise en œuvre de politiques climatiques appropriées peut également contribuer à la croissance économique** grâce à la hausse des investissements dans les infrastructures bas carbone, la création de débouchés pour les entreprises, et l'émergence de modèles économiques innovants.

Nous sommes conscients que les **initiatives climatiques peuvent avoir de nombreuses retombées plus vastes sur le bien-être,** notamment en termes d'amélioration des résultats en matière de santé et de baisse des coûts des soins de santé et d'amélioration de la qualité de l'air et de la qualité de vie**.**

De même, nous reconnaissons que les **efforts que nous déployons pour lutter contre les inégalités et l'exclusion sociale peuvent conforter les objectifs de viabilité environnementale** quand les politiques sont bien conçues et que des mesures compensatoires sont mises en œuvre pour gérer des compromis.

Nous admettons que la **mise en œuvre efficace** des politiques nécessaires pour relever les défis posés par le changement climatique et la croissance inclusive **exigeront des mesures concrètes afin d'aligner les objectifs de l'action publique à tous les niveaux de l'administration dans différents secteurs**, tels que les transports, le logement, l'eau et l'énergie, et dans divers domaines d'intervention tels que l'aménagement du territoire, l'innovation, le marché du travail et les compétences, l'entrepreneuriat, l'inclusion sociale, la fiscalité, l'infrastructure et l'investissement. Une coordination étroite sera nécessaire pour que l'ensemble des individus, régions et entreprises puissent contribuer à cet effort et en bénéficier.

SOUTENIR LES PETITES ENTREPRISES ET LEURS DIRIGEANTS À L'APPPUI D'UNE CROISSANCE PLUS INCLUSIVE

Nous reconnaissons que **les petites entreprises et leurs dirigeants sont la clé de voûte de nos économies et apportent une contribution importante à la réalisation d'une économie plus inclusive, plus innovante et plus verte**. Les PME sont responsables de la majeure partie des emplois industriels et commerciaux dans de nombreux pays de l'OCDE et économies de marché émergentes. À ce titre, elles sont à une source de revenu et d'opportunités pour de nombreux ménages. La création d'entreprises et la capacité d'innovation des PME sont également essentielles pour identifier et mettre en œuvre de nouvelles solutions aux défis environnementaux et sociaux.

Nous sommes conscients que, pour s'établir et se développer, les **petites entreprises et les nouveaux chefs d'entreprises sont généralement confrontés à des obstacles plus importants que les grandes entreprises**, car elles sont touchées de façon disproportionnée par les défaillances du marché et des institutions. Ces obstacles sont encore plus importants pour les groupes sociaux défavorisés et sous-représentés parmi les entrepreneurs, y compris les femmes, les jeunes, les immigrants et les chômeurs.

S'attaquer à ces obstacles est essentiel pour libérer le potentiel de l'entrepreneuriat et des petites entreprises pour une croissance inclusive et durable.

Nous reconnaissons que les **villes jouent un rôle essentiel dans la création d'écosystèmes favorables au développement de l'entrepreneuriat et des PME,** en favorisant l'accès aux ressources stratégiques, aux services, aux marchés, aux infrastructures et aux réseaux de connaissances, ainsi qu'en simplifiant la réglementation applicable aux entreprises à l'échelon local (par exemple, pour ce qui est des permis et des autorisations).

Nous reconnaissons que les PME, ainsi que les entrepreneurs, présentent des hétérogénéités en termes de caractéristiques, de **performance, et de perspectives de croissance,** et que les politiques de soutien aux PME et aux entrepreneurs doivent être conçues de manière à tenir compte de ces différences.

Nous prenons également acte **du rôle important des entreprises sociales**, qui peuvent apporter des solutions axées sur le marché aux problèmes de la pauvreté et de l'exclusion sociale, et combler les lacunes dans le domaine de la fourniture de services, tout en contribuant à l'emploi des personnes en marge du marché du travail.

Nous reconnaissons que **la participation des petites entreprises à la transition vers une économie respectueuse de l'environnement** sera un facteur de réussite essentiel pour réduire les impacts des entreprises sur l'environnement, en particulier celles du secteur manufacturier. Ce processus peut passer par l'élaboration, par les petites entreprises, de modes de production plus durables. Les petites entreprises peuvent en outre être une source fondamentale d'innovation verte, car elles sont souvent à l'origine d'innovations radicales dans les secteurs de la science et à forte intensité technologique.

NOS ENGAGEMENTS

À la lumière de ce qui précède, nous, Maires champions et dirigeants des institutions partenaires, nous engageons à prendre les mesures suivantes :

- ***Une action publique axée sur les citoyens.*** Nous consoliderons notre engagement pour la croissance inclusive en plaçant les citoyens au cœur de la planification, de la conception et de la mise en œuvre des politiques publiques. Cela suppose d'associer les résidents et les autres parties prenantes aux processus de l'action publique et de travailler avec eux en vue de renforcer les compétences et les connaissances qui sont nécessaires pour pouvoir prendre des décisions éclairées.
- ***Des actions qui se renforcent mutuellement.*** Nous nous emploierons à promouvoir des politiques qui s'attaquent au changement climatique et aux inégalités en se renforçant mutuellement. Cela suppose que nous veillions à saisir les opportunités créées par la problématique climatique pour adopter un modèle de croissance plus durable et plus inclusif, faire progresser des stratégies d'adaptation pour protéger les populations – et en particulier les plus vulnérables – des répercussions du changement climatique, et pour limiter le plus possible les arbitrages à court terme en apportant des solutions d'action publique qui atténuent l'impact social de certaines politiques climatiques régressives.
- ***L'instauration de conditions équitables***. Nous veillerons à ce que les entreprises de toutes tailles disposent des moyens nécessaires pour contribuer à une croissance économique plus inclusive et durable. Cela suppose de faire ce qui s'impose pour soutenir le développement d'écosystèmes locaux favorables qui facilitent l'accès des petites entreprises aux ressources stratégiques que sont

notamment les compétences, les services, les marchés, les infrastructures et les réseaux de connaissances.

- ***Des investissements judicieux***. Nous prônerons le déploiement d'investissements dans les infrastructures qui facilitent l'accès aux emplois, aux services publics et aux équipements sociaux et culturels, en tant que moyen essentiel de favoriser la croissance économique et l'inclusion sociale. Nous nous efforcerons de veiller à ce que ces investissements soient dirigés vers des infrastructures bas carbone, étant donné que l'effet de « verrouillage au carbone » des projets d'infrastructure à long terme représente une menace pour les villes et leurs habitants, et pour l'humanité de manière plus générale. Nous soutiendrons également les investissements dans les infrastructures qui améliorent la résilience face au changement climatique, et adopterons des approches flexibles, inclusives et itératives en matière de prise de décisions relatives à l'adaptation. Nous concourrons au renforcement de la protection des populations vulnérables face aux risques climatiques, tels que les canicules et les inondations.
- ***Une conception intégrée des politiques publiques.*** Nous promouvrons des politiques qui s'attaquent au changement climatique et faciliterons l'instauration d'une croissance inclusive englobant de nombreux pans de l'action publique. Nous veillerons également à mettre à profit les synergies et à gérer les arbitrages dans des secteurs clés, tels que les transports, le logement et l'environnement bâti, l'eau, le traitement des déchets et l'énergie.
- ***Des actions locales coordonnées***. Nous travaillerons en partenariat avec les individus, les entreprises et les institutions de nos villes pour faire face aux défis mondiaux que représentent les inégalités, l'exclusion sociale et le changement climatique. Nous nouerons des partenariats avec les communes ou territoires voisins pour faire en sorte que les mesures prises dans notre ville contribuent à des résultats plus durables et inclusifs au sein de l'aire métropolitaine plus vaste et au-delà.

Nous, Maires champions, appelons l'OCDE, en association avec les institutions partenaires – la Fondation Ford, Brookings Institution, Cities Alliance, le C40 Cities Climate Leadership Group, ICLEI, Lincoln Institute of Land Policy, National League of Cities, UCLG, et United Way Worldwide – à reconnaitre nos contributions au programme plus large de l'OCDE sur la croissance inclusive et à soutenir les efforts que nous déployons dans le cadre de ces travaux, notamment :

- en élaborant des **éléments factuels** permettant d'appréhender **les bienfaits plus généraux** de l'action climatique pour la croissance inclusive et en répertoriant les **effets de régression et les arbitrages à court terme** que peuvent induire l'action climatique et l'inclusivité ;
- en établissant un diagnostic du **manque potentiel d'harmonisation des politiques publiques** entre les différents secteurs et les différents échelons des administrations publiques, afin de tenir compte des objectifs en matière de changement climatique et de croissance inclusive ;
- en dispensant aux collectivités locales des **orientations et des recommandations d'action publique** (par exemple, instruments économiques, réglementations, dispositifs institutionnels) et en renforçant le **soutien entre pairs et l'échange de bonnes pratiques** de manière à permettre aux politiques publiques, en optimisant leurs effets, d'atteindre des objectifs sociaux ;
- identifier les **goulets d'étranglement** dans les écosystèmes entrepreneuriaux de la ville dans les domaines de la culture entrepreneuriale, de la réglementation, du financement, des compétences, des réseaux commerciaux et du soutien aux entreprises et de la façon dont ils sont affectés par les contextes urbains et les politiques de la ville ;

- Établir un **diagnostic des approches stratégiques réussies** que les gouvernements des villes et les agences de développement peuvent utiliser pour stimuler et soutenir l'esprit d'entreprise et le développement des petites entreprises en vue d'une croissance inclusive et durable ; et
- fournir aux gouvernements locaux des **orientations et des recommandations sur les politiques** (par exemple, sur les services de développement des entreprises, les infrastructures de soutien aux entreprises, le financement des petites entreprises et les outils de soutien à l'innovation) et améliorer le **soutien par les pairs et l'échange de bonnes pratiques** pour tirer parti des politiques locales touchant les petites entreprises et l'entreprenariat en vue d'une croissance inclusive et durable.

Forts de ces actions, nous nous engageons à soutenir les initiatives mondiales visant à mettre en place des sociétés plus inclusives et durables, à savoir les **Objectifs de développement durable (ODD),** l'**Accord de Paris sur le climat de 2015** et le **Nouveau Programme pour les villes.** Nous continuerons de nous efforcer dans toute la mesure du possible de faire en sorte que nos villes et nos sociétés soient plus inclusives et plus durables pour les générations actuelles et futures.

---

[i] Adoptée par les Maires champions à New York, le 29 mars 2016.

[ii] Adopté par les Maires champions à Paris, le 21 novembre 2016.

[iii] De nombreuses données tendent à démontrer que les populations vulnérables sont susceptibles d'être touchées de manière disproportionnée par les risques climatiques, et qu'elles se heurtent à davantage de difficultés pour se relever des chocs liés au climat : ONU DAES (2016), *Étude sur la situation économique et sociale dans le monde, 2016* ; UNICEF (2015), *Unless We Act Now* ; Hallegatte et al. (2016), *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*.

OCDE

Maires champions de l'OCDE pour une croissance inclusive

http://oe.cd/champion-mayors
ChampionMayors@oecd.org

@OECD_local #ChampionMayors

BROOKINGS

C40 CITIES

Cities Alliance
Cities Without Slums

FORD FOUNDATION

ICLEI Local Governments for Sustainability

LINCOLN INSTITUTE OF LAND POLICY

NATIONAL LEAGUE of CITIES

UCLG United Cities and Local Governments

United Way